

Ernesto Matallana Camacho

2010

La urgencia manifiesta
Aspectos teóricos sustanciales
y procesales y los mecanismos
de control de la institución

HOMENAJE A FERNANDO HINESTROSA
40 AÑOS DE RECTORÍA 1963-2003

Universidad Externado de Colombia

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	11
INTRODUCCIÓN	13
CAPÍTULO PRIMERO	
EL PROBLEMA DE LA URGENCIA MANIFIESTA	17
I. Formulación del problema	17
II. Objetivo de la investigación	17
III. Importancia de la investigación	18
IV. Limitaciones de la investigación	19
CAPÍTULO SEGUNDO	
MARCO CONCEPTUAL DE LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA-LEY 80 DE 1993	21
I. Antecedentes	21
A. Ley 110 de 1912	21
B. Ley 61 de 1921	23
C. Ley 4.ª de 1964	23
D. Decreto 150 de 1976	24
E. Decreto-ley 222 de 1983	25
F. Proyecto de ley n.º 149 de 1992	26
II. Bases teóricas	30
A. Jurisprudencia sobre urgencia manifiesta	34
1. Concepto del Consejo de Estado sobre los requisitos para decretar urgencias manifiestas	34
2. Concepto del Consejo de Estado sobre las autorizaciones para decretar urgencias manifiestas	41
3. Concepto del Consejo de Estado sobre la continuación de las obras del túnel Buenavista	48
III. Hipótesis	51
IV. Sistemas de variables	51
A. Variable dependiente	51
B. Variable independiente	52
CAPÍTULO TERCERO	
METODOLOGÍA	53
I. Población y muestra	53
II. Diseño metodológico	53

III. Instrumentos	55
IV. Análisis e interpretación de los datos	56
A. Actos administrativos de la Contraloría General de la República relacionados con la urgencia manifiesta	56
B. Procesos de nulidad de los actos administrativos de urgencia manifiesta declarados no ajustados a derecho por la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado	58
C. Investigaciones disciplinarias de la Procuraduría General de la Nación relacionadas con la urgencia manifiesta	58
D. Investigaciones fiscales por detrimento patrimonial adelantadas por la Contraloría General de la República relacionadas con la urgencia manifiesta	59
E. Investigaciones penales adelantadas por la Fiscalía General de la Nación relacionadas con la urgencia manifiesta	60
CAPÍTULO CUARTO	
ASPECTOS TEÓRICOS SUSTANCIALES Y PROCESALES RELACIONADOS CON EL TRÁMITE DE URGENCIA MANIFIESTA	
I. Violación del derecho constitucional de igualdad en la contratación administrativa	61
A. Libertad de concurrencia	64
B. Publicidad	66
C. Igualdad entre licitantes	67
II. Violación del principio de legalidad	71
A. Concepto del principio de legalidad	72
1. Vía de hecho y vía de derecho	80
B. Presunción de legalidad	82
C. Consecuencias de la violación del principio de legalidad	87
1. Causales para declarar la nulidad absoluta general	95
2. Violación de norma superior	98
3. Desvío de poder	99
4. Revocatoria directa del acto administrativo	110
5. La acción de la nulidad	112
6. Suspensión provisional del acto administrativo	115
7. Acción de lesividad	117
8. Sentencia judicial y sus efectos	128
9. Acciones referentes a las controversias contractuales	122
D. La prohibición legal de eludir los procedimientos de selección en la contratación administrativa	137
III. Naturaleza y categoría del acto administrativo de urgencia manifiesta	141

A.	Discrecionalidad del acto de urgencia manifiesta	141
B.	Generalidad del acto de urgencia manifiesta	142
C.	Consecuencias de la clasificación del acto de urgencia manifiesta	143
IV.	Condición de acto separable del acto administrativo de urgencia manifiesta	143
V.	Revocatoria directa del acto administrativo de declaratoria de urgencia manifiesta	146
VI.	Consecuencias del acto administrativo por medio del cual los organismos de control fiscal efectúan el control de legalidad sobre la institución de la urgencia manifiesta	147
VII.	Nulidad del acto administrativo de urgencia manifiesta y de los contratos estatales celebrados violando el bloque de legalidad	152
A.	Acción de simple nulidad del acto administrativo de urgencia manifiesta antes de la suscripción del contrato	153
B.	Acción de simple nulidad del acto administrativo de urgencia manifiesta una vez suscrito el contrato	156
C.	Acción contractual por nulidad absoluta de los contratos estatales producto de la urgencia manifiesta	159
D.	Acción de lesividad por nulidad absoluta del acto administrativo de urgencia manifiesta	161
VIII.	Destitución del funcionario que declaró una urgencia manifiesta sin el cumplimiento de los requisitos legales	162
IX.	Responsabilidad fiscal por detrimento patrimonial contra funcionario que haya declarado una urgencia manifiesta sin el cumplimiento de los requisitos constitucionales y legales	164
X.	Responsabilidad penal del funcionario que haya declarado una urgencia manifiesta sin el cumplimiento de los requisitos constitucionales y legales	165
CAPÍTULO QUINTO		
	DISEÑO DE PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY 80 DE 1993	171
I.	Antecedentes de proyectos de modificación del trámite de urgencia manifiesta	171
II.	Proyecto de modificación del trámite de urgencia manifiesta	178
CONCLUSIONES		
183		
BIBLIOGRAFÍA		
185		
EL AUTOR		
189		